

## 葉門——港口形勢

2023 年 3 月 10 日更新

據報導，在 2022 年 10 月全國停火協議失效後，襲擊並未重新開始，但油輪在葉門南部地區可能面臨更高的威脅。建議所有船隻在南紅海和亞丁灣地區作業時更加謹慎。



### 關鍵更新

聯合國斡旋的葉門停火協議於 2022 年 10 月 2 日到期。停火協議於 2022 年 4 月 2 日首次生效，為該國帶來了自戰爭開始以來最長的相對平靜期，儘管停火期滿，但襲擊似乎尚未重新開始。然而，胡塞武裝不斷警告油輪不要使用葉門港口，企圖阻止葉門政府從該國石油出口中獲取收入。這意味著不能排除針對葉門南部地區港口區和油輪的無人機襲擊。因此，建議所有在葉門水域以及南紅海航行的船舶更加謹慎，並遵循最佳管理實踐，尤其是遵循報告要求。

### 港口形勢

據我們的通代 Gulf Agency Co. (Yemen) Ltd.(GAC)於 2023 年 3 月 8 日發佈的消息：

- **開放港口**：亞丁港、魯德海姆（Rudhum）石油碼頭、木卡拉港（Mukalla）、席赫爾（Ash Shihr）石油碼頭、尼什屯港（Nishtun）、穆哈港（Mokha）、薩利夫港（Saleef）、荷台達港（Hodeidah）及埃薩（Ras Isa）石油產品接收設施
- **關閉港口**：埃薩（Ras Isa）海運碼頭（[浮式儲油卸油裝置“FSO Safer”](#)）和巴哈夫（Balhaf）液化天然氣碼頭

還值得注意的是，對於仍在進行的靠港和沿海作業而言，葉門持續的衝突也觸發了特殊的進港條件，詳情見下文。因此，由於執行這些條件，計畫進入葉門港口的船舶可能面臨進港推遲或延誤。

## 國家形勢

葉門衝突是一場持續的多方內戰，始於 2014 年底。許多國際干預措施試圖確保該國的和平，但由於衝突的複雜性而失敗。該國面臨著由這場持續不斷的內戰引發的一系列安全問題，這些問題主要是在陸上，但也影響到了海上安全。

這場衝突還引發了全球最嚴重人道主義危機之一。據[國際救援委員會 \(IRC\)](#) 稱，約 80% 的葉門人民難以獲得食物、安全飲用水和充足的醫療服務。IRC 稱：“持續的衝突阻斷了食品和燃料進入該國的運輸。停電期間，醫院沒有柴油來驅動發電機，救護車的汽油也用完了。抗生素和關鍵醫療用品的庫存已經耗盡。IRC 還補充道：“新冠疫情進一步加深了葉門的經濟危機，增加了該國發生饑荒的風險。”

## 由持續衝突觸發的進港條件

航運公司或船東在將商品或服務（包括未通過聯合國機構或公認的國際人道主義組織管道提供的雙邊援助）運往**非葉門政府直接控制的港口**前，必須事先獲得聯合國葉門核查機制（UNVIM）的審批。在船舶抵達這些港口的港界之前，應當至少提前五天提交完整的審批申請，最好在船舶離開裝貨港之前就提交，具體視船方檔的可獲得情況而定。如果在該期限之後才提交審批申請，會導致審批程式延誤。希望瞭解更多詳情，包括 UNVIM 標準操作程式、所需檔清單和審批申請表，請訪問 UNVIM 網站：<https://www.vimye.org/>。

船舶擬停靠受葉門政府控制港口的，必須繼續使用 [《商船和救援船進入葉門港口許可表》](#)，通過葉門交通部申請進港許可。該表格應當在船舶進港/抵港前至少一周填妥並通過電子郵件發送至最高救濟委員會行動組的郵箱：[yemen.transport@gmail.com](mailto:yemen.transport@gmail.com)。

在沙烏地阿拉伯領導的多國聯盟海軍檢查完成之後，船舶才可獲准進入葉門領海。船舶抵達距離葉門領海約 3 海裡的曼德海峽（**Bab-el-Mandeb**）週邊時，船長必須通過甚高頻 16 頻道進行抵港報告。隨後，沙烏地阿拉伯領導的多國聯盟海軍會告知船舶應當錨泊在何處，等待進港檢查和審批。一旦船舶被允許進港，船長必須（通過甚高頻 14 或 16 頻道）向港口當局辦理船舶抵港登記。隨後，船舶要到指定位置錨泊，直至港務長確認靠泊時間。

## 建議

建議停靠葉門港口的會員和客戶關注上述港口的船舶審批程式，並在抵港之前，明確安保形勢和港口服務狀況，因為起重機、燃料、人力等資源的供應可能有限。

由於新冠疫情和安全局勢瞬息萬變，因此建議會員和客戶提醒其船員注意局勢的不穩定性，在進入葉門水域之前對相關風險作出評估，且務必與當地資訊來源方（如船舶代理、Gard 通代等）保持經常聯繫，以獲取當時最新最可靠的新冠疫情和安保資訊。您也可以通過 GAC 網站上的“[熱門港口新聞](#)”，獲取相關資訊。

當前的葉門局勢，使得葉門整體安全狀況變得十分脆弱。雖然衝突主要發生在陸地上，但葉門某些沿海和紅海南部水域的海上安全也受到了衝突的影響，不排除在這些區域營運的商船會遭受直接或間接損害的可能性。因此，建議船舶經營人：

- 在進入葉門水域之前，提醒船員注意局勢的不穩定性並對相關風險作出評估。
- 與當地資訊來源方（如船舶代理、Gard 通代等）保持經常聯繫，以獲取當時最新最可靠的操作及安保資訊。您也可以通過 GAC 網站上的“[熱門港口新聞](#)”，獲取相關資訊。
- 採取一切必要的預防措施，確保遵守當局現行的港口管制措施，保障船舶和船員安全。包括上述船舶港口清關程式。
- 在抵港之前，明確港口服務狀況，因為起重機、燃料、人力等資源的供應可能有限。

我們同時強調，在紅海和亞丁灣區域航行時，必須嚴格遵守 [《BMP5——遏制紅海、亞丁灣、印度洋和阿拉伯海海盜活動及加強海上安全的最佳管理做法》](#) 中的指引。船

船應當向[非洲之角海事安保中心 \(MSCHOA\)](#) 登記，並向[英國海上貿易行動辦公室 \(UKMTO\)](#) 報告，以確保軍方知曉其正位於該區域，並使用[海事安保過境通道 \(MSTC\)](#)。這是一條軍方確定的通道，由海軍部隊集中力量駐守並負責監視。

感謝協會 通代 *Gulf Agency Co. (Yemen) Ltd.* 在本次更新報告編制過程中提供的幫助。

### 其他 Gard 資料

- [美國海事管理局更新紅海、波斯灣及西印度洋區域安全警告 \(2023\)](#)
- [在高風險區使用‘駕駛台備忘卡片’ \(2022\)](#)
- [針對在波斯灣作業船舶的海上安全建議 \(含阿曼灣、亞丁灣及紅海\) \(2021\)](#)
- [葉門——有關安全威脅評估的最新指南 \(2018\)](#)
- [紅海/亞丁灣通航新指南 \(2017\)](#)
- [COVID-19 \(新型冠狀肺炎病毒\)](#)
- [海盜和海上武裝搶劫](#)
- [制裁](#)

## 美國國際港口保安計畫

根據美國海岸警衛隊 (USCG) 最新的[港口安保公告](#)，USCG 已確定，除了巴哈夫液化天然氣碼頭之外，葉門其他港口均缺乏有效的反恐措施。USCG 已經為從巴哈夫抵達美國的船舶單獨制定了更為嚴格的安保規程。計畫從巴哈夫開往美國的船舶應當及早提前聯繫 USCG 的相關港務長。然而，在撰寫本文之時，巴哈夫碼頭據報導已經關閉。

美國《海上運輸安全法》(MTSA) 規定，針對在美國登記的船舶 (US documented vessel) 和外國船舶在啟程前往美國時駛離的外國港口以及其他被認為對國際海上貿易構成安全風險的外國港口，USCG 須對該等港口所實施的反恐措施的有效性進行評估。一旦發現某個港口的反恐措施不力，相關資訊將被公佈在《聯邦公報》上，USCG 將對抵達美國前最後五個停靠港口中包含該港口的船舶施加進港條件。該等進港條件要求受影響的船舶：

- 在葉門港口停留期間，實施相當於船舶保安計畫中保安等級第 2 級的措施；
- 在葉門港口停留期間，確保船舶每個出入口都有保安員，並且保安員可以完全看到船舶外側（陸側和水側）；

- 在葉門港口停留期間，嘗試簽署保安聲明；
- 在船舶保安記錄中，記錄採取的所有保安措施；及
- 在抵達美國水域之前，向 **USCG** 的相關港務長報告已經採取的措施。

不符合上述條件的受影響船舶均可能被拒絕進入美國。

被認定反恐措施不力的港口的完整名單以及相關進港條件，詳見 **USCG** 網站上的政策通告：[國際港口安保計畫](#)。