

遵守《防汙公約》要求以及“距最近陸地”的距離

《防汙公約》允許在距最近陸地不少於 12 海裡處航行的船舶將未經處理的食品廢棄物排放入海。聽起來很簡單？可惜這並不簡單——沿海各國對“最近陸地邊界”的定義各不相同。



最近，Gard 會員的一艘船被扣留在澳大利亞某港口，扣船理由是非法將食品廢棄物排入澳大利亞水域。當指稱的事件發生時，該船正行駛在距離海岸（更確切地說，是距離澳大利亞大陸東北沿海附近的一個島嶼）13 海裡處。幾個月前，另一 Gard 會員的船舶出於同樣的理由（即非法將食品廢棄物排入中國水域），在中國受到處罰。該船的航海日誌顯示，它在指稱的事件發生前一直在寧波港附近，而且船員已採取一切必要的預防措施，來確保該船在排放任何食品廢棄物之前，至少距中國海岸 12 海裡。那麼，為什麼這兩艘船遭到了處罰呢？

《防汙公約》附則 V 概覽

《防汙公約》禁止向海洋排放幾乎任何形式的垃圾，包括塑膠。但該公約中確實包含一項專門針對食品廢棄物的豁免。《防汙公約》附則 V 規定，允許在航船舶在距最近陸地盡可能遠的地方，將食品廢棄物排放入海；但在任何情況下，業經粉碎或研磨的食品廢棄物可在距最近陸地不少於 3 海裡處排放，未經處理的食品廢棄物可在距最近陸地不少於 12 海裡處排放。有關《防汙公約》附則 V 各項排放規定的簡要概述可從 [IMO 網站](#) 下載到。

所謂的“特殊區域”內確實適用更為嚴格的排放標準，但澳大利亞和中國均未指定任何《防汙公約》附則 V 項下的特殊區域。

《防汙公約》中的最近陸地

當根據《防汙公約》中的排放標準，您必須距最近陸地有一定的距離時，“距最近陸地”一詞通常是指距離某一國家的領海基線。但是，這項一般定義有一種例外情況。在澳大利亞東北沿海地區，澳大利亞的最近陸地邊界延伸到大堡礁（GBR）區域的外緣，因此《防汙公約》下允許排放的距離必須以這一邊界為起點，朝向海一側測量。國際海事組織（IMO）已將大堡礁區域指定為特別敏感海域（PSSA），因此船舶定線制和限制排放等其他保護措施也適用於過境該區域的船舶。澳大利亞海事安全局（AMSA）網站的“[駛過大堡礁和托雷斯海峽](#)”專題頁面對各項關鍵要求作出了概述。

同樣需要注意的是，並非所有國家都以相同的方式定義基線。對於許多國家而言，如官方海圖所示，用於測算領海的基線是按低潮線繪製的。就正常基線來說，也許最簡單的方法是將其看作一個國家海岸的“輪廓線”。然而，有些國家通過在海岸向外突出處之間劃直線來確定基線，其他國家則主張“群島基線原則”，將外緣島嶼連成基線。因此，這些國家的基線可能與其海岸線相去甚遠。

那麼——回過來討論兩艘船因非法向海中排放食品廢棄物而遭受處罰的原因：

- 在澳大利亞案例中，船員排放食品廢棄物的位置與澳大利亞領海基線的距離遠遠超出了 12 海裡的下限，但其並未意識到該船當時正在大堡礁區域內航行。大堡礁區域的確切座標屬於《防汙公約》中定義的“最近陸地”範圍內，相關的[視覺地圖](#)可從澳大利亞海事安全局網站下載到。
- 在中國案例中，船員並不知道中國已宣佈沿其部分海岸採用直線基線。根據中國於 1996 年 5 月 15 日發表的聲明，寧波港附近的基線是通過連接兩個相當偏遠的島嶼上的基點繪製而成，本質上將領海的範圍擴大到了更遠的海上。因此，船員排放食品廢棄物的位置與中國海岸線的距離遠遠超出了 12 海裡的下限，但其並未意識到該船當時仍在中國水域內航行。中國公佈的領海基線的[視覺地圖](#)見[這裡](#)。

在這兩個案例中，船員都始終本著善意行事，並沒有企圖故意規避《防汙公約》的規定。

需考慮的問題及建議

在以上兩個案例中，排放行為均涉及《防汙公約》附則 V 和垃圾。但是受《防汙公約》管轄的船舶其他排放也必須滿足至少距最近陸地有一定距離的要求。

船長應確保在制定航行和航路計畫時考慮環境問題。在詳細的航路計畫中，應當注明適用特殊海洋環境保護措施的區域。IMO 的 [MEPC.1/Circ.778/Rev.3](#) 號通函總結了《防汙公約》附則 I、II 和 V 中定義的所有特殊區域，以及《防汙公約》附則 VI 中定義的排放控制區（ECA）。該通函還列出了 IMO 指定的所有特別敏感海域及相關的保護措施。

船舶經營人必須確保船舶的相關程式（例如垃圾管理計畫）和海圖中包含所有相關資訊，而且是最新版本。澳大利亞海事安全局表示，船舶若未攜帶符合需要的最新海圖，可能遭到扣留，並引用此[新聞稿](#)，作為此類扣船的示例。若使用非官方海圖，則表明船舶未能依照安全管理體系，進行充分的航行規劃。這也許還表明船舶可能處於不適航狀態或可能對環境構成威脅。

必須提醒船員，《防汙公約》中的“最近陸地”並不一定是“最近的海岸線”。在澳大利亞，最近陸地的邊界延伸到大堡礁區域的外緣。其他國家確定的基線位於其海岸線附近，而且所適用的最小距離要求以這些基線為起點測定。

如果對基線和當地的指定區域有任何疑問，請諮詢貴司的當地代理。請記住，雖然允許排放食品廢棄物，但食物不得裝在塑膠垃圾袋內，因為在任何情況下，[塑膠都不能排入海中](#)。