

海上安全评估—非洲之角索马里

简介

非洲之角在本函中被定义为索马里，该地区被划分为三个政治实体：索马里南部，包括拉汉文抵抗军的索马里西南国等自治地方，邦特兰和索马里兰。其中索马里兰的安全形势最稳定，自从 1991 年 5 月宣布独立后，该地区主要处于和平状态。索马里兰与邦特兰就苏尔和萨那格地区存在领土争端，但索马里兰已经成功与其领土内的各民兵组织联合。然而 2007 年 4 月和 9 月，争议地区发生了两次冲突，敌对冲突预计还会发生。九十年代早期爆发的内战破坏了索马里的南部实体，1992 年—1995 年的联合国行动也只是带来了暂时的和平。从 1995 年起，一直到 2006 年的最后一次内战和埃塞俄比亚人的入侵期间，该地区都以政治不稳定和政府管理不力为特征。由于伊斯兰叛乱分子一直对抗过渡联邦政府及其埃塞俄比亚盟军，因此索马里南部被认为仍处于内战状态。英国、加拿大和澳大利亚将整个索马里评级为极度危险国家，且不建议前往旅游。尽管如此，与索马里南部相比，索马里兰和邦特兰的部分地区现在普遍还是较为平静的。

影响索马里安全局势的主要因素有三：

- 与伊斯兰叛乱分子的持续冲突
- 非洲之角的地区局势
- 海上海盗活动的情况

事件报道

由于海盗和持械抢劫肆虐，索马里水域是 2007 年世界上情况最糟糕的地区。在 2005 年之前，通常每年只有极少数发生在船上的袭击。但 2005 年，袭击事件的次数升至令人警觉的 35 次。2006 年和 2007 年，这一数字分别为 10 次和 31 次。然而，为了说明这些水域海盗活动的整体情况，索马里和亚丁湾的袭击数据必须合并，原因是大多数在亚丁湾发生的袭击都是由索马里海盗发动的。这使索马里和亚丁湾成为 2007 年世界范围内海盗和持械抢劫事件发生最多的一个地区，总共发生了 44 起。

海盗袭击的次数在过去三年内发生了显著的变化，这受到了该国政治局势变动的直接影响。由于联邦法律的执行不力，因此拥有执行权的地方行政机关和军阀是地方安全局势的关键性因素。相对于不存在强势军阀的地区，强势军阀当权的地区海盗袭击次数较少。邦特兰和索马里北部的两个半自治地区存在着强有力的行政部门，因此与南部地区不同，北部地区几乎不发生海盗袭击。

在非洲之角，2006 年和 2007 年的大多数船上袭击都发生在航行船舶上。与尼日利亚不同，大部分船只都只是在进出苏伊士运河的途中行经索马里。袭击行进中的船舶比袭击锚泊船或靠泊船更为复杂和危险。而国际海事局建议的离索马里海岸航行距离从最初的 50 海里，扩大到后来的 100 海里，再到现在的 200 海里，这一事实也从侧面反映了索马里海盗的不断发展的离岸攻击能力。

需要更多信息，请联系：防止损失执行官 Trygve C Nøkleby，电邮 trygve.nokleby@gard.no。

本资料仅作一般资料之用。虽然我们已尽力确保最初公布时信息的准确性和质量，但是对于因依赖本资料而产生的任何一种类的损失或损害，Gard AS 不承担责任。www.gard.no。

众所周知，在实际发动袭击时，索马里海盗是从部署着数艘小型高速汽艇的母船（小型货船或类似船只）上发动进攻的。这一战术使他们得以长时间以及在各种天气条件下进行海上活动。还有报道称，海盗的母船会发送虚假的遇险信号，继而当航行船舶靠近母船提供援助时，会遭到部署好的小型汽艇的袭击。

技术和能力

从 2006 年到 2007 年，袭击次数上升了 120%，但在 2007 年报道的 44 起袭击中，成功率仅为 27%。相比之下，2007 年袭击事件的成功率甚至比 2006 年的 30% 还低。这些百分数是包括航行、锚泊和靠泊船舶的。考虑到他们的作案手法，索马里海盗与几内亚湾地区海盗 85% 的成功率相比，似乎在技术上略逊一筹。

自 2005 年出现的最近一次海盗活动巅峰以来，国际方面的措施和索马里国内的政治形势似乎已经一年一年的影响到海盗活动的变化率。由于几支外国海军在该地区的加强巡逻，以及伊斯兰法院联盟（ICU）取得了对海盗活动最猖獗的两个沿海地区（哈拉德列和基斯马尤）的控制权，这使得海盗活动在 2006 年下半年几乎陷入停滞状态。2007 年第一季度，过渡地方政府（TRG）从沿海地区撤出，集中兵力于首都摩加迪沙，又导致了这些沿海地区海盗的回归。

暴力行为和武器的使用

索马里海盗以劫持船员向船东勒索赎金著称。从 2006 年到 2007 年，被劫持的船员数量翻了一番还多，达到了 177 名。人数取决于每艘被袭船舶上的船员数量，但袭击次数和被劫持船员的人数似乎有可能是一致的。

随着袭击次数的增长，海盗的攻击性似乎也上升了。2007 年被海盗打伤的船员人数是 2006 年的三倍，与此同时，被杀死的船员人数翻了一番。然而，考虑到被劫持的人数，该地区的船员伤亡数量还是属于相对较低的，尤其是与尼日利亚水域的数据相比较而言。另一方面，枪械的使用已经上升了 150%，而且，如果我们假设在那些没有说明“武器类型”的袭击事件中，实际上也使用了某种类型的枪械的话，则 2007 年的这一数字比 2006 年增长了近四倍。海盗袭击事件中使用枪械数量的持续增加，很可能导致更多的人员伤亡。

2008 年，非洲之角海盗活动和持械抢劫的总体发展将主要取决于索马里政局的发展和稳定。在索马里法律执行不力的情况下，海盗问题在 2008 年很可能会更突出。如果船舶遭到袭击，一支在该水域巡逻的国际海军将可以进行一般管制，以及在可能的情况下提供帮助。然而，他们会否出现将受到该地区相对大小的限制。

过去的几周内，袭击次数的增长令人担忧。据波罗的海国际航运公会称，目前大部分袭击都非常精确的发生在亚丁湾的突出部，即北纬 13 度东经 49 度和北纬 13 度东经 53 度的区域内。这一区域不是唯一出事的地区，但多起事件的发生使该区域被明确归为危险性极高的地区，而且波罗的海国际航运公会正在敦促其会员将此消息报告给所有它们所属的和经营的船舶。

需要更多信息，请联系：防止损失执行官 Trygve C Nøkleby，电邮 trygve.nokleby@gard.no。

本资料仅作一般资料之用。虽然我们已尽力确保最初公布时信息的准确性和质量，但是对于因依赖本资料而产生的无论何种类型的损失或损害，Gard AS 不承担责任。www.gard.no。

劫持人质的情况

如前所述，从 2006 年到 2007 年，被胁持的船员人数已经翻了一番还多。通常，在被胁持人数、海盗使用的武器和伤亡船员人数之间存在着一定的联系。然而，船员中的伤亡人数可能会受到劫持时船员行为举动的影响。有一些简单的注意事项可能对处于被胁持状态下的船员有用：

- 不要跟海盗对抗。
- 保持低调/成为“人群中的一个”。
- 避免讨论有争议的话题，例如政治、宗教等。
- 对他们的动机/处境/差别表示认可，如果有的话，但不认可其手段。
- 尝试和几个海盗建立一定的关系。这种关系可能会保护你。
- 在一起成为一个整体，以互相保护。

结论

2008 年，非洲之角海盗活动和持械抢劫的总体发展将主要取决于索马里政局的发展和稳定。在索马里法律执行不力的情况下，海盗问题在 2008 年很可能会继续扩大。目前大部分袭击都非常精确地发生在亚丁湾的突出部，即北纬 13 度东经 49 度和北纬 13 度东经 53 度的区域内。这一区域不是唯一出事的地区，但多起事件的发生使该区域被明确归为危险性极高的地区。

感谢 Bestia Risk Consulting 公司提供上述信息。www.bestia.no

需要更多信息，请联系：防止损失执行官 Trygve C Nøkleby，电邮 trygve.nokleby@gard.no。

本资料仅作参考之用。虽然我们已尽力确保最初公布时信息的准确性和质量，但是对于因依赖本资料而产生的任何一种类型的损失或损害，Gard AS 不承担责任。www.gard.no。